

# 金融助力脱贫攻坚 工作简报

第 9 期

签发人：封轶川

2020 年 6 月 24 日

---

编者按：

中国农业银行河北省分行深入贯彻党中央打赢脱贫攻坚战的决策部署，落实省委省政府及金融监管部门工作安排，积极履行大行担当的社会责任。结合河北的省情、贫情，坚持精准扶贫、精准脱贫的基本方略，强化顶层设计，创新产品模式，延伸服务网络，提升服务水平，做实扶贫政策推进落地见效。为助力决胜脱贫攻坚，实现乡村振兴做出了突出贡献。

## 强化担当 凝心聚力

### 用心用情用力做好金融扶贫工作

中国农业银行河北省分行深入贯彻党中央打赢脱贫攻坚战决策部署，落实省委省政府及金融监管部门工作安排，将金融扶贫作为政治任务和“一把手”工程，加大贷款投放，创新产品模式，延伸服务网络，金融扶贫工作取得良好成效。截至5月末，在62家贫困县贷款余额739.4亿元，较2015年底增长422.3亿元，增幅133.2%，高于全行71.6个百分点。其中10家深度贫困县贷款较2015年增长106.7亿元，增速高于全行62.6个百分点。累计发放扶贫小额贷款4.5亿元。精准扶贫贷款余额158亿元，2016年以来累计发放303.6亿元，支持带动（服务）贫困人口总量达到35.3万人。乡镇电子机具基本实现全覆盖。

#### 一、强化顶层设计，做实推进落地见效

结合河北省情、贫情，连续六年以“一号文件”对服务“三农”特别是金融扶贫工作进行安排部署，先后提出“用心、上量、扩面、创新、协力”的工作思路和“强基础、扶产业、重精准、抓关键、广覆盖”的具体举措。工作推动上形成了以总体规划统领，以扶贫方案落地，以专门安排做实做细的工作体系。一是强化规划统领。先后出台金融扶贫五年规划、金融支持脱贫攻坚三年行动方案，连续两年制定《关

于做好脱贫攻坚金融服务工作的意见》，每年召开全省农行金融扶贫工作会议进行系统安排部署。二是坚持以方案落地。对接金融扶贫工作规划和部署，逐贫困县制定金融扶贫服务方案（2016-2020），并结合新形势新要求及时修订完善。每个贫困县支行制定扶贫生态图谱，倒排工期，挂图作业。每年制定“一行一方案”，明确年度工作目标和具体措施，作为开展金融扶贫工作的抓手。三是突出重点做实做细。围绕重点区域，制定了深度贫困地区金融扶贫意见、支持深度贫困地区23条意见、康保县“五包一”“三包一”帮扶工作方案等；围绕重点业务，出台了扶贫小额信贷推进方案、产业精准扶贫认定规范等；围绕重点环节，制定了扶贫领域作风问题专项治理工作方案等。

## 二、加大贷款投放，突出金融扶贫实效

聚焦贫困地区特色产业、重点项目以及广大农户，加大贷款投放力度，为贫困地区经济发展和贫困户增收脱贫注入金融活水。一是积极支持产业发展。连续三年印发县域农业产业化联合体、园区集群、旅游景区等资源清单，组织精准支持。契合农业供给侧改革，围绕现代特色农业，积极支持产业化龙头企业。立足传统产业转型升级，大力支持农产品生产、加工、流通以及新型农业经营主体等新业态。5月末，贫困县涉农贷款较2015年底增长437.8亿元，增幅711.7%。二是大力支持重点项目。投放贷款支持贫困地区高速公路、干线公路等交通体系建设，打通致富

“通道”，5月末，贫困县交通运输类贷款较2015年底增长48.7亿元，增幅262.4%。突出支持供水、供热、供气、污水处理等项目建设，帮助贫困地区建设宜居宜住的美丽乡村，5月末贫困县城镇化贷款较2015年底增长89.7亿元，增幅172.7%。支持与百姓生活息息相关的民生工程，先后为13个贫困县医院提供信贷支持4.3亿元。三是着力支持广大农户。以个人生产经营贷款、农户小额贷款为主要产品，支持开展生产经营，5月末农户贷款余额54.9亿元、户数46690户。制定方案集中开展扶贫小额信贷攻坚行动，对责任片区实施“分片包干”，做到“应贷尽贷”，目前与62家贫困县全部签订风险补偿基金合作协议，累计发放扶贫小额信贷4.5亿元。

### **三、创新产品模式，精准支持到户到人**

坚持“精准扶贫 精准脱贫”基本方略，结合贫困地区企业、贫困户生产经营特点，积极创新，丰富服务抓手，扩大扶贫成效。立足产业特点和关键需求，创新产品加大对贫困户和带贫企业的直接支持，先后推出“脱贫贷”“小康贷”“奶牛抵押贷”“甜菜贷”“薯业贷”等10多款金融产品。针对担保难题，创新“脱贫贷”“小康贷”，中央电视台专题报道，累计支持农户3614户、贷款3.9亿元。接续乡村振兴创新信用村、信用户模式的“信e贷”，党政满意、农户欢迎，目前累计发放5088万元。在全国农行首创活体奶牛抵押贷款产品，优先服务带贫企业，已发放

贷款 5700 万元。立足产业带动，创新模式，扩大带贫效果。先后创新生产帮扶、旅游扶贫、光伏扶贫等近 20 种扶贫模式，通过建立主导产业、骨干企业与建档立卡贫困户的利益联结，精准带动贫困户增收致富，并通过“模式+案例+规范”的方式，确保带贫链接精准，带贫成效提升。创新“龙头辐射”模式，支持产业链完整的龙头企业扩大生产，带动链上贫困户参与经营增收；创新“产业带动”模式，支持各地产业发展，辐射带动区域内贫困户增收；创新“就业安置”模式，支持劳动密集型企业，协调企业安排有劳动能力的贫困户打工就业；创新“让利反哺”模式，对帮助贫困户增收的企业，给予利率优惠，促使企业将节省的资金反哺贫困户。截至 5 月末，全行产业精准扶贫贷款余额 82.4 亿元，累计带动 25433 人次贫困人口增收脱贫。

#### **四、延伸服务网络，提升基础金融服务水平**

针对贫困地区地域特点，加大网点建设和电子机具布放力度，逐步构建起“乡镇网点+金融便利店+惠农通服务点+网上支付”四位一体的金融服务网络，不断提升贫困地区基础金融服务水平，为广大农户提供更多金融便利。一是增设贫困地区服务网点。2016 年以来，共在贫困地区增设 15 个人工网点和 116 个自助网点，目前贫困地区网点数量达到 493 个。二是提高电子机具覆盖率。针对机具空白行政村，定清单、定计划、建团队，分片包干，倒排工期，加快电子机具布放。5 月末，对贫困县行政村的电子机具覆盖率达到 88.5%，

较 2015 年底提升 14.5 个百分点。三是拓宽基础金融服务内容。在惠农通服务点增加养老、医疗保险缴费等功能，并加强与电信、电力公司合作，拓展代收费等服务内容，为贫困地区百姓提供丰富多样的金融服务。惠农通服务点年均累计金融性交易 800 多万笔、500 多亿元。

## 五、聚焦重点区域，助力决胜脱贫攻坚

把金融扶贫工作的重心向深度贫困地区进一步聚焦，采取超常规举措，助力决战决胜脱贫攻坚。一是实施行领导挂点包行。张家口、承德、保定三个分行和 10 家深度贫困县支行全部由省分行党委班子成员挂点联系，每季开展调研指导，不定期实地督导帮扶，推动增强工作力度。二是加强银政合作。连续两年在承德召开金融支持深度贫困地区脱贫攻坚现场推进会，2019 年专门召开银政合作签约会，省分行与 10 家深度贫困县政府分别签署了银政合作“十五优先”备忘录，合力推进脱贫攻坚。三是提供差异化政策支持。先后制定出台深度贫困地区金融扶贫工作意见、金融支持深度贫困地区 23 条意见等专题文件，突出强化差异化政策、资源配置、业务支撑等保障力度。四是做好“五包一”工作。每年制定帮扶方案，对康保支行信贷业务，省市分行开通绿色通道，快审快批，重点业务由省分行直接调查评估。对康保县客户实施减费让利，仅 2019 年就减费让利 1164.4 万元。省农行“五包一”考核获第一等次“好”。5 月末，10 家深度贫困县较 2015 年底增长 106.7 亿元，增幅 124.2%。

## 六、开展消费扶贫，助力农产品销售

针对贫困地区农产品卖难问题，积极开展消费扶贫，坚持线上线下相结合，帮助销售农产品。线下方面，拉列贫困县特色农产品名录，在协调本行客户积极购买的同时，通过农总行印发全国帮助销售。同时组织各级行后勤部门、食堂加大贫困地区农产品采购力度，组织农行员工开展“扶贫爱心购”“限时秒杀”以及团购等活动，全力帮助贫困地区农产品销售。线上方面，积极邀请扶贫商户入驻农行扶贫商城目前已入驻商户数 112 家，上线商品近 500 种。并举办扶贫年货节、三月暖春节、四月踏青季等促销活动，与河北报业传媒集团、承德市扶贫办等 6 家合作共建单位签订《消费扶贫合作备忘录》，完成 4 家合作专区上线，共同推动农产品线上销售。目前累计帮助贫困地区销售农产品 4750.6 万元。

## 七、倾斜政策资源，强化支撑保障

加强资源倾斜，强化激励引导，做实金融扶贫支撑保障。信贷资源上，对贫困县单列信贷计划，执行优惠贷款利率，优先审查审批。财务资源上，费用足额保障，固定资产指标充分满足。经济资本上，对贫困县支行新发放的单位精准扶贫贷款和扶贫小额信贷经济资本占用全部由省分行承担，2019 年月均承担经济资本占用 1.9 亿元。人力资源上，学生分配向贫困县倾斜，优先招聘深度贫困县建档立卡贫困家庭学生，并将条件放宽至大专学历，目前已招聘 24 名贫困家庭学生，通过就业一人实现脱贫一家。激励引导上，连续两

年匹配 3800 万元专项工资，用于贫困县支行金融扶贫激励和扶贫干部补贴，进一步提升金融扶贫工作积极性。

农行河北省分行金融扶贫工作得到了内外部充分肯定，近几年金融扶贫工作在总行考核中始终居于先进序列，5 个扶贫案例先后入选总行“十大扶贫模式”和新模式新案例汇编。2019 年在省扶贫开发和脱贫工作领导小组成员单位“五包一”帮扶单位考核中，考核等次双获“好”，省委省政府领导多次予以肯定批示，人民日报、新华社、中央电视台等多家主流媒体宣传报道。

---

主 送：河北省金融市场协会各会员单位，河北省金融市场协会各办事处。

---

抄 送：人民银行石家庄中心支行，省扶贫办，省地方金融监管局，省民政厅，  
中山街道党工委。

---

河北省金融市场协会

2020 年 6 月 24 印发

---