

金融助力脱贫攻坚 工作简报

第 7 期

签发人：封轲川

2020 年 5 月 20 日

编者按：

在脱贫攻坚的收官之年，中国农业发展银行河北省分行认真贯彻落实党中央和总行党委部署要求，围绕自身防疫和金融服务两大战场，积极发挥政策性银行职能作用，精心安排脱贫攻坚实施方案，明确责任，精细管理，强化落实，扶贫工作取得了优异成绩，多次得到河北省政府、省扶贫办肯定，现将该行相关工作经验予以刊载，请各会员单位参考借鉴，为决胜脱贫攻坚做出更大贡献。

收官之年再发力 凝心聚力齐攻坚

今年以来，中国农业发展银行河北省分行克服疫情影响，强力安排部署，强化责任落实，强化督导帮扶，强化资源配置，着力构建全行全员全力以赴服务脱贫攻坚工作格局，举全行之力助力打赢脱贫攻坚收官战。1-4月，累计发放扶贫贷款70亿元，是去年同期投放额的2.3倍，完成总行下达任务的70.5%，居系统第4位。其中：累放产业扶贫贷款52亿元，完成总行下达任务的79%，产业扶贫贷款占比75%，比总行标准高25个百分点；10个深度贫困县累放扶贫贷款18.5亿元，是去年同期投放额的2.96倍，完成总行下达任务的71%，居系统第4位；累放“三保障”专项扶贫贷款9.5亿元，是去年同期投放额的1.98倍，完成总行下达任务的63.5%，居系统第6位。4月末，扶贫贷款余额达487.5亿元的历史高位，比年初净增53亿元，是去年全年增加额的1.35倍，增幅12.2%，比全部贷款增幅高6.26个百分点。

一、会议推进“建”机制。受春节假期和冬季扶贫项目开工不足影响，加之疫情冲击，该行1月份扶贫贷款投放在全国22个有脱贫攻坚任务的省分行中排最后一名。面对严峻的形势，省分行党委审时度势，在严格执行疫情防控工作纪律的基础上，提前召开全省决战决胜脱贫攻坚收官战推进会。省、市、县三级行881人参会。这是2020年河北分行召开的第一个大规模的全行性会议。会议紧紧围绕总行35项考核指标，确立了“0123456”工作机制，要求各级行保

持成绩清“零”心态，瞄准1个中心目标、把握2个扶贫认定关键问题、完善3项激励约束机制、增强4方面思想意识、聚焦5个重点工作领域、加强6项基础管理，扎实开展全年扶贫工作。推进会的召开及时调整了全行上下的工作状态，扶贫业务发展驶入快车道。会议召开以来，全行投放扶贫贷款60亿元，是前2个月投放额的6.1倍，任务完成率由第22位提高到第4位，提升18位。

二、三个明确“压”责任。制定坚决助力打赢脱贫攻坚收官战实施方案，压实压紧脱贫攻坚责任。一是明确工作思路。全面贯彻落实总行扶贫一号文件和省政府脱贫攻坚工作要点，坚持以服务脱贫攻坚统揽支农全局，按照职责分工，切实加大扶贫工作挂钩考核力度，为完成全年目标任务指明方向。二是下达目标任务。对全省11个市级分行和10个深度贫困县支行分别下达年度扶贫贷款投放任务，要求各行明确到人，确保继续保持我行扶贫贷款投放额和余额在全省金融同业的领先地位。三是明确工作重点。全面梳理业务发展、基础管理、巡视整改等重点工作和要求，明确了11大类、35项工作要求，并细化至责任处室，形成全行全员全力以赴服务脱贫攻坚的工作格局。

三、绩效考核“激”热情。脱贫攻坚越到最后越要响鼓重锤，，必须充分发挥绩效考核“指挥棒”作用，进一步激发全行干事创业热情。一是完善考核机制。为调动全行服务脱贫攻坚的积极性，大幅提高脱贫攻坚考核权重。将深度贫困的张家口、承德、保定3个市分行考核权重由20%调整为

70%；其余市级分行根据扶贫任务程度也分别做出不同程度调整，大幅提高脱贫攻坚考核权重。二是建立挂钩机制。按照考核权重，将市分行领导班子的季度劳动竞赛奖金与扶贫任务完成情况挂钩。如果未完成季度任务，按照未完成比例进行延期支付和追溯扣回。未完成年度脱贫攻坚任务的，对季度延期支付奖金进行扣发，对于超额完成任务的市分行，给予一定比例的奖励。激励机制的建立极大地激发了全行上下的工作热情，扶贫贷款投放明显增加。截至4月末，累计审批扶贫贷款项目49个，融资额度91亿元，同比增加37.8亿元，增幅71%。

四、督战帮扶“聚”合力。制定结对帮扶工作方案，建立了3类帮扶对象、4项帮扶任务、6项帮扶职责、9项帮扶要求的“3469”帮扶机制。一是强力督。落实省分行行领导与14个重点贫困县支行挂牌督战责任，累计召开9次督导视频会议加强督导调度，对结对帮扶县级支行进行专题督导，督促制定金融服务方案。二是亲自战。省分行行领导开展现场督导帮扶37次，亲自对接当地党政，龙头企业，推动扶贫项目落地，在“督”的形式上推进“战”的实际效果。三是热心帮。行领导深入到基层一线，热心解决基层行办贷中的难题。将帮扶结果与处室绩效考核紧密挂钩，压实挂牌督战帮扶责任。经过督导帮扶，截至4月末，14个重点贫困县累放扶贫贷款19.6亿元，同比多投放13.3亿元。10个深度贫困县扶贫贷款增幅17.4%，高于全行贷款增速11.5个百分点。

五、巡视整改“促”发展。先后召开5次党委会专题研究“回头看”整改工作，逐字逐条审议整改方案、整改标准、整改措施、整改动态等，研究整改工作推进和责任落实。建立周例会制度，听取整改推进情况和整改计划，现场解决遇到的问题。目前已持续召开5次周例会，确保日日有进展，周周有落实。织密整改网络，纵向落实市县分支行整改“主办”责任，横向落实各条线整改“督办”责任，构建网络化整改工作机制，确保整改不留死角。创新建立牵头单位、协办单位、督办单位“三本台账”。整改以来，投放扶贫贷款32.7亿元，任务完成率由37.4%提高至70.5%，45个国定贫困县扶贫贷款投放全覆盖。

六、精细管理“夯”基础。一是着力补齐业务发展短板。召开贷款投放视频调度会和“零投放”视频调度会，逐行调度扶贫贷款投放，压实目标任务，明确办贷期限。截至4月末，全省有59个贫困县支行实现扶贫贷款投放，同比增加32个。二是加快政策创新应用。梳理复工复产、深度贫困县差异化政策、吕梁模式等政策文件，印发《关于用足用好支持脱贫攻坚差异化信贷政策的指导意见》，将31条优惠政策一次亮底，为加快项目落地提供政策基础。三是做好宣传总结。及时向省委省政府及相关部门汇报工作进展，持续加大扶贫宣传力度，多次得到省领导肯定性批示，相关经验做法被省扶贫办通过简报刊发。130余篇报道在人民网、新华网、粮油市场报等主流媒体刊发。

深耕细作“示范田” 汗水浇开“富裕花”

——农发行全力建设“政策性金融扶贫实验示范区”

2015年12月，国务院扶贫办、农发行总行联合印发《政策性金融扶贫实验示范区总体工作方案》，部署开展“政策性金融扶贫实验示范区”试点工程，保定为全国4个试点之一，是京津冀地区乃至华北地区唯一试点。试点启动以来，农发行河北省分行以习近平扶贫论述摘编为指导，结合保定市贫困区域分布广、致贫原因复杂、脱贫禀赋各异实际情况，充分发挥政策性金融机构先导性、政策性、普惠性特色，按照“明确方向—定位需求—机制保障—创新驱动—管理夯实”递进关系，以易地扶贫搬迁、产业扶贫、基础设施扶贫等为着力点和突破口，政策性金融扶贫试验示范区建设取得明显成效。试点启动以来，累计投入各类扶贫贷款资金62.5亿元，带动服务贫困人口32.74万人次，较好完成了各项试点任务，积累了一批经验成果。

一、坚持政策性金融特色，明确扶贫主攻方向。该行坚定扛起政策性金融服务脱贫攻坚的政治责任，确立以服务脱贫攻坚统揽业务全局的战略定位，彰显金融扶贫先锋主力模范作用。坚持“政策性金融”特点，注重理念目标落实，适当淡化商业色彩和逐利倾向，突出当先导、补短板、逆周期的功能定位，充分发挥深耕三农领域、与地方协调联动、金融资源调度等方面的特色优势。该行与保定市扶贫办等先后联合印发《政策性金融扶贫实验示范区工作方案》《金融支

持脱贫攻坚实施方案》等一系列总揽、规划性文件，不断强化政策性目标导向，确立了以政策性强、惠及面广、打基础利长远的领域或项目作为支持重点，运用额度大、长周期、低利率的融资模式，发挥粮食收储、农业农村基础设施、银政企合作等方面的传统优势，构建以专项授信、绿色通道、“金融+财政”等为骨干措施的基本战略。

二、建立健全工作机制，凝聚脱贫攻坚合力。汇聚全行各种资源、各方力量向脱贫攻坚倾斜。一是开辟绿色办贷通道。建立扶贫攻坚项目库，实施入库项目一揽子服务。向上争取对示范区项目“三个优先”、精准扶贫贷款“四个优惠”等扶持政策，建立了实验示范区整体综合授信体系，大大提升了扶贫贷款办贷效率，为政策性扶贫资金持续投入拓展了空间。2019年末，精准扶贫贷款余额达到46.87亿元，比2017年底增长60.79%，是同期各项贷款增速的1.21倍。二是强化人力资源保障。坚持以人为本，在省分行选派扶贫处级干部到保定市政府挂职副秘书长的基础上，先后选派3名副处级干部到涞源、曲阳、易县等国家贫困县挂职副县长，助力地方开展扶贫工作，提升智力服务水平，不断深化银政合作对接机制。针对政策性金融扶贫工作的特点和需要，认真做好人才动员、选用等工作，2016年以来累计向9个贫困县补充青年力量23人，提拔使用扶贫专业干部11人，凝聚各方力量合力服务脱贫攻坚。三是强化机制保障。开展结对帮扶机制，对贫困县所在的支行实行一对一督导帮扶。制定实施了扶贫成效纳入组织人事考察、“主办行+先进行”、一

把手“首席营销官”等激励机制，发挥“指挥棒”作用。建立并不断更新扶贫三年规划，科学制定脱贫攻坚工作考核和成效评价体系，确保工作始终不懈怠、不跑偏。大幅度提高脱贫攻坚在全行经营绩效考核权重，调动全行服务脱贫攻坚积极性。

三、坚持创新驱动，充分发挥示范区先试先行优势。坚持把实验示范区作为“试效果、出经验”的重要平台，紧紧依托金融扶贫示范区的地理优势、政策优势，努力打造创新“试验田”。一是创新“政策性金融+涉农整合资金”组合支持模式。深入贯彻习近平总书记在阜平“益农则农、益林则林、益牧则牧”的讲话精神，大力推进“易地扶贫搬迁+”，审批1.68亿元重点支持建设总规模1.86万亩的四个现代绿色林果种植示范园。项目实施后，可为当地3500多名贫困人口持续稳定地带来每年每亩800元地租收入和盛果期利润50%的分成收入。通过“政策性金融+涉农整合资金”扶贫模式，以每年不低于入股资金5%的固定收入逐步覆盖带动全县5万多贫困人口脱贫，让阜平这片红色土地上的父老乡亲享受到党和国家富民政策的最大红利。二是创新办贷模式。主动适应政策调整变化，增强市场化运作理念，大力营销PPP、公司自营项目，进一步激发创新活力，找准业务转型的突破口，有效促进脱贫攻坚与乡村振兴战略的深度融合。创新推出了“政府+企业+贫困户入股+就业”“租金+薪金”“三产融合”等贷款模式，在政府投资空间错位和时间空档、金融财政社会三方资金协同、扶贫产业发展等多个方面解决了问题，

补齐了短板，各类创新业务余额达 10.28 亿元，实现了第一个产业设施提升项目贷款等省内甚至国内多个“第一”。三是创新扶贫方式。在保定定兴、定州开创了非贫困县“产业化龙头企业+深度贫困县+建档立卡贫困户”“物流企业+就业+产业链扶贫”的异地扶贫方式，带动阜平、涞源、定州周围 5009 人增收脱贫，得到了总行认可。积极助力贫困县

打造特色产业，比如涞涞易旅游、阜平晒鸽、定兴养鸡等。四是融合创新发展。大力支持脱贫攻坚与协同发展、乡村振兴、产业转型、环保节能、民生保障等交叉融合的领域和项目，以 2019 年支持的 15 个扶贫项目为例，均兼有首都功能疏解、现代农业、清洁能源、城乡基础设施等背景或属性，不仅在立项引资、增信资源、还款来源等方面获得了更多加分或兜底，还大幅拓展了政策性金融扶贫的经济社会价值。

四、结合致贫原因，精准对接脱贫需求。保定地处“燕山—太行山”集中连片特困区和环首都贫困带，“十三五”初期有贫困县 9 个，建档立卡贫困人口 45.3 万人，8 个贫困县的人均财政收入在保定全市平均水平一半以下。部分地区的贫困问题与自然条件、设施基础、经济结构、传统生活方式等因素相互交织，脱贫难度较大。农发行以“精准定位”为工作原则，分类施策、因地制宜给予支持与服务，实现了精准有效对接。一方面，针对部分贫困地区自然条件差、观念保守落后、缺少核心龙头、因学因病返贫等顽固“穷根”，大力支持易地扶贫搬迁项目、扶志扶智、产业基金和骨干企

业、教育医疗设施建设等。如支持“涑阜易曲”4县易地扶贫搬迁工程，累计发放专项贷款21.41亿元，支持建设易地扶贫搬迁总计53个、容量4.86万人的易地扶贫搬迁集中安置区，帮助“挪穷窝、换穷业”。另一方面，针对部分贫困地区在自然资源、特色产业等方面的优势和潜力，大力支持旅游、林业、光伏、特色农业、农产品物流等产业扶贫项目，帮助创收增收、吸纳就业并带动周边发展。2016年以来，累计投放产业扶贫贷款21.45亿元，支持野三坡荣盛旅游、30MW集中式光伏扶贫电站、安国中药产业链扶贫等重点项目30余个，成为长期稳定可靠脱贫的重要依托。

五、加强精细化管理，保障金融扶贫高质量发展。一是优化外部发展环境。构建了党委负总责、客户部门牵头、职能部门和县支行全力配合的工作格局，促请市政府成立“示范区创建工作领导小组”，与扶贫、财政、住建等部门建立长效沟通机制，与贫困县政府签订《扶贫开发战略合作协议》，摸排对接企业或项目534家（个），确保了政策性金融扶贫自内而外高度协调、一致、畅通。二是强化扶贫领域短板治理。持续深入开展中央巡视脱贫攻坚问题整改、扶贫领域作风问题专项治理、内控综合治理等工作，扎实推进内控合规和案防体系建设，强化合规文化建设，提高队伍专业素质，增强依法合规意识。三是坚持精准方略。始终坚持把精准作为政策性金融扶贫的生命线，以“三清单管理”为抓手，强化精准管理，把精准要求贯穿政策性金融扶贫的全流程各方面，切实做到项目营销、贷款认定、贷款评审、资金支付、

贷后管理“五个精准”。四是树牢全面风险管理理念。进一步推进全面风险管理体系建设，严格执行总行全流程办贷标准化指引，把牢办贷管贷各个环节关口。在加强政策性金融服务力度、不断扩大融资规模的同时，切实加强风险防控，维护国家信贷资金安全，针对贷款挪用、信用违约、违背政策、腐败案件等重点风险隐患，全流程管控、常态化统计分析、精准问责尽职免责等多层防火墙，有效提升了合规运营、稳健高效的服务水平。

主 送：河北省金融市场协会各会员单位，河北省金融市场协会各办事处。

抄 送：人民银行石家庄中心支行，省扶贫办，省地方金融监管局，省民政厅，中山街道党工委。

河北省金融市场协会

2020年5月20日印发
